



Comune di
Borgolavezzaro



Comune di
Tornaco



Comune di
Vespolate

UNIONE TERRE D'ACQUE

PROVINCIA DI NOVARA

DELIBERAZIONE N. 32/2017

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

OGGETTO: COSTITUZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO, AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 557, DELLA LEGGE N. 311/2004 – DOTT.SSA GUIJA LAURA.

L'anno **DUEMILADICIASSETTE**, addì **SETTE** del mese di **GIUGNO** alle ore **17.30** presso la Sala Consiliare del Palazzo Municipale di BORGOLAVEZZARO, previo esaurimento delle formalità prescritte dallo Statuto sono convocati i componenti di questa Giunta dell'Unione.

Sono presenti i Signori:

COGNOME	NOME	CARICA	PRESENTE	ASSENTE
MIGLIAVACCA	Pierluigi	Presidente	X	
ACHILLI	Annalisa	Assessore	X	
SARINO	Gaudenzio	Assessore	X	

TOTALE 3

Assiste all'adunanza il Dott. Carlo Carrera, Segretario Generale dell'Unione, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Pierluigi Migliavacca, nella sua qualità di Presidente dell'Unione (ai sensi dell'art. 19 comma 1 dello Statuto), assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO PERSONALE E ORGANIZZAZIONE

PREMESSO CHE:

- con atto in data 10/11/2014 è stato sottoscritto dai Sindaci dei Comuni di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate, in esecuzione alle rispettive deliberazioni consiliari di approvazione adottate da parte dei Comuni aderenti, l'Atto Costitutivo dell'Unione Terre d'Acque, Rep. n. 996 ed è stato successivamente sottoposto a registrazione in data 13/11/2014, recante il n. 11884 Serie 1T - Agenzia delle Entrate - Ufficio Territoriale di Novara;
- con la Deliberazione del C.U. n. 1/2014 si è proceduto alla formale costituzione dell'organo consiliare dell'Unione Terre d'Acque, e con Deliberazione della G.U. n. 1/2014, si è insediata formalmente la Giunta dell'Unione Terre d'Acque;

PRESO E DATO ATTO CHE:

- negli ultimi anni sono cessati dal servizio, sia per quiescenza che per mobilità volontaria, alcune importanti figure professionali in servizio presso i Comuni aderenti all'Unione Terre d'Acque;
- che l'art. 1, comma 421 e seguenti, della Legge n. 190/2014 vincola le facoltà assunzionali relative agli anni 2015 e 2016 alla ricollocazione del personale degli Enti di "Area vasta" senza una definizione dei criteri e modalità di attivazione della procedura;
- che nelle more di una chiara definizione delle modalità di ricollocazione del personale delle Province e degli Enti di Area Vasta, il programma del fabbisogno del personale per il triennio 2015-2017 ha previsto, al fine di superare le criticità gestionali, il ricorso all'utilizzo condiviso del personale dipendente in altra P.A. appartenente al comparto degli Enti locali in applicazione dello strumento convenzionale di cui all'art. 14 del CCNL 22/01/2014;
- che si rende necessario per fronteggiare gli adempimenti che vengono in scadenza ed assicurare l'ordinario funzionamento degli uffici, sopperire alla grave carenza di personale;

CONSIDERATO che ai sensi del disposto di cui all'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 (Legge finanziaria 2005), gli Enti Locali con popolazione inferiore ai 5000 abitanti e le Unioni di Comuni possono avvalersi dell'attività lavorativa di personale dipendente anche a tempo pieno da altri enti locali, purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza;

VISTO che la disciplina sopra citata introduce, nel suo ristretto ambito di applicazione, una deroga al principio espresso dall'art. 53, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2001 e si atteggia come normativa speciale, non osservando il principio del dovere di esclusività e del divieto di cumulo degli impieghi cui sono soggetti i dipendenti delle pubbliche amministrazioni, compresi i dipendenti degli enti locali con regime di rapporto di lavoro a tempo pieno;

RICHIAMATI, al riguardo, il parere del Consiglio di Stato n. 2141/2005 espresso nell'udienza del 25/02/2005 e la Circolare n. 2 del 21/10/2005 emanata dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali, Direzione centrale per le Autonomie;

CONSTATATO che ricorrono le circostanze per le quali si possa procedere alla sostituzione della dipendente mediante l'applicazione dell'istituto introdotto dall'art. 1 comma 557 della Legge 30.12.2004, n. 311 (legge finanziaria 2005);

VISTA la Delibera n. 223/2012 della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte, con la quale la Corte sostiene che la formula organizzativa introdotta dal sopra citato art. 1, comma 557, assimilabile al comando:

- non altera la titolarità del rapporto di lavoro, che resta in capo all'Amministrazione di provenienza del dipendente, richiamando quanto precedentemente affermato dalle Sezioni Regionali di Controllo per la Lombardia (parere n. 23 del 06/02/2009) e per il Veneto (parere n. 17 del 20/05/2008);
- non integra una forma flessibile di assunzione e di impiego e, pertanto, la relativa spesa non è soggetta ai limiti stabiliti dall'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, convertito in Legge n. 122/2010;
- non occorre la costituzione di un nuovo contratto, essendo sufficiente un atto di consenso dell'Amministrazione di provenienza;

CONSIDERATO che questo Ente ha inoltrato a tal proposito apposita richiesta in data 28/04/2017 al Comune di Mortara (PV) intesa ad ottenere il nulla-osta per avvalersi delle prestazioni lavorative della Dott.ssa Laura Guija, ai sensi dell'art. 53, del D. Lgs. n. 165/2001, per lo svolgimento dell'incarico temporaneo di collaborazione presso l'Ufficio di Stato Civile del Comune di Tornaco, dalla data di effettiva costituzione del rapporto, per due mesi, eventualmente prorogabili, per un massimo di n. 12 ore settimanali, il tutto da prestare secondo tempi e modalità diverse da quelle già osservate presso l'Ente di appartenenza e quindi senza incidere sul normale orario di servizio;

VISTA l'apposita autorizzazione rilasciata dal Comune di Mortara il 30/05/2017 e assunta al protocollo di questa Amministrazione al n. 562 del 05/06/2017, affinché la dipendente Dott.ssa Laura Guija possa espletare l'incarico per il periodo richiesto, in deroga all'obbligo di esclusività del rapporto di lavoro dei pubblici dipendenti previsto dalla normativa vigente in materia, instaurando, per l'occasione, un rapporto di lavoro a tempo determinato;

VISTI i consolidati orientamenti della Corte dei Conti per i quali "il conferimento di compiti esterni trova giustificazione solo in presenza della necessità di particolari requisiti di professionalità e nella comprovata assenza all'interno dell'Ente di una struttura adeguata ai compiti richiesti e di dipendenti dotati di altrettanta qualificazione (Corte dei Conti – Regione Molise – Sez. contr. 14/12/94 in riv. Corte Conti n. 2/1995 pag. 51; sul punto V anche Corte Conti – Sez. Giurisdiz. Lazio 23/06/1996 n. 42, in La settimana giuridica n. 40/1996 pag. 468)";

CONSIDERATO che l'attività lavorativa da prestare da parte della dipendente Dott.ssa Laura Guija all'Unione Terre d'Acque, nell'espletamento delle prestazioni d'opera in ausilio all'Ufficio di Stato Civile si colloca, pertanto, in questo quadro normativo e che alla luce del medesimo deve essere valutata ai fini della qualificazione del rapporto instaurato con il Comune;

TENUTO conto che il disciplinare contenente l'individuazione dell'oggetto della prestazione, le modalità e i tempi per lo svolgimento della medesima, il compenso e la durata del rapporto, vale ad instaurare tale rapporto e che la prestazione lavorativa resa dalla dipendente Dott.ssa Laura Guija a favore dell'Amministrazione dell'Unione Terre d'Acque, secondo l'articolazione concordata con la dipendente, consente il regolare recupero delle risorse psico-fisiche della lavoratrice;

RITENUTO opportuno conferire, nei termini di cui alla presente Deliberazione e nonché del relativo disciplinare che è parte integrante del presente atto, per il periodo dal 08/06/2017 al 07/08/2017, l'incarico alla dipendente per assicurare il regolare andamento degli uffici e accertato che la stessa risulta essere dipendente presso l'Ente di appartenenza di cui sopra con il seguente inquadramento:

- Categoria D3, posizione economica di sviluppo D3;

CONSTATATO che nel rispetto della posizione giuridica ed economica acquisita presso l'Ente di appartenenza, il trattamento economico per la categoria economica D3, rapportato a 48 ore medie mensili, per il periodo dal 08/06/2017 al 07/08/2017, è il seguente:

- retribuzione	€	1.248,11	
- indennità di comparto	€	31,94	
- indennità di vacanza contrattuale	€	9,36	

Somma	€	1.289,41	
Oneri Previdenziali	€	306,88	per tutto il periodo
IRAP	€	109,60	per tutto il periodo
- rimborso spese viaggio quantificabile in	€	200,00	circa per tutto il periodo

AVUTA lettura dello schema del disciplinare d'incarico regolante i rapporti tra l'Unione e la dipendente e ritenuto lo stesso meritevole di approvazione;

DATO atto che questo Ente emetterà una seconda busta paga mensile, operando tutte le ritenute di legge previste, applicando la disciplina contrattuale vigente;

VISTO il parere del Consiglio di Stato, I sezione, n. 2141 del 25/05/2005;

VISTO l'art. 3 del D.L. n. 90/2014;

VISTE le norme di contenimento della spesa del personale ed in particolare il comma 557, dell'art. 1 della Legge n.296/2006 e dato atto del rispetto del contenimento della spesa del personale rispetto all'anno precedente;

VISTO lo Statuto dell'Unione Terre d'Acque;

VISTO il TUEL recato dal D. Lgs. n. 267/2000;

VISTO il Regolamento unionale sull'ordinamento degli Uffici e dei servizi;

VISTO l'organigramma approvato con Deliberazione della G.U. n. 2 del 04/05/2015, così come modificato con Deliberazione della G.U. n. 18 del 05/10/2015;

PROPONE

1. **DI INSTAURARE** un rapporto di lavoro a tempo determinato, mediante la costituzione di formale provvedimento di incarico, a far tempo dal 08/06/2017 e così fino al 07/08/2017 a tempo parziale (massimo n. 12 ore settimanali), nei confronti della Dott.ssa Laura Guija, già dipendente del Comune di Mortara (PV), per l'espletamento delle funzioni di supporto all'Ufficio di Stato Civile del Comune di Tornaco, alle condizioni meglio specificate nell'apposito disciplinare allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;

2. **DI ATTRIBUIRE** il seguente trattamento economico previsto per la categoria economica D3, rapportato a 48 ore medie mensili, per il periodo dal 08/06/2017 al 07/08/2017:

- retribuzione	€	1.248,11	
- indennità di comparto	€	31,94	
- indennità di vacanza contrattuale	€	9,36	

Somma	€	1.289,41	
Oneri Previdenziali	€	306,88	per tutto il periodo
IRAP	€	109,60	per tutto il periodo
- rimborso spese viaggio quantificabile in	€	200,00	circa per tutto il periodo

3. **DI DARE ATTO** che la spesa massima di cui sopra, prevista in € 1.289,41 e in € 200,00 (spese di viaggio) viene ripartita e liquidata mensilmente in base alle effettive ore di presenza, demandando al Servizio Personale competente di adottare gli atti inerenti e conseguenti, oltre all'assunzione degli oneri contributivi;

4. **DI DEMANDARE** al Responsabile dell'Ufficio Personale di adottare tutti gli adempimenti previsti dall'art. 53, comma 12, del D. Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 1, comma 42, della L. n. 190/2012, nonché della pubblicazione dei dati relativi alla presente autorizzazione ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs. n. 33/2013, sul sito istituzionale in "Amministrazione trasparente", sotto-sezione 1° livello "Personale", sotto-sezione 2° livello "Incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti".

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D. Lgs. 18/08/2000, n.267, e ss. mm. ed ii..

Borgolavezzaro, lì _____

Il Responsabile del Servizio Personale
(Dott. Carlo Carrera)

Si esprime parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, e ss. mm. ed ii..

Borgolavezzaro, lì _____

Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Dott. Carlo Carrera)

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA DELL'UNIONE

VISTA la sopra esposta proposta di Deliberazione, corredata dai conseguenti pareri e attestazioni di cui agli artt.49, comma 1, e 153, comma 5, del D. Lgs n.267/2000;

VISTI i pareri istruttori sopra riportati, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 49 del T.U. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii., in merito alla regolarità tecnico-contabile del provvedimento;

Con voti unanimi favorevoli, espressi in forma palese;

DELIBERA

- **DI APPROVARE** la su estesa proposta di deliberazione.
- **DI COMUNICARE** in elenco la presente deliberazione ai consiglieri dell'Unione, ai sensi dell'art.125 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii.;
- **DI DISPORRE**, con separata ed unanime votazione, l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, d.lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii..

Allegato alla Deliberazione della G.U. n. 32 del 07/06/2017

DISCIPLINARE DI COSTITUZIONE DI INCARICO DIPENDENTE DOTT.SSA LAURA GUIJA PER PRESTAZIONI LAVORATIVE CONCERNENTI L'ESPLETAMENTO DELLE FUNZIONI DI COLLABORATORE AMMINISTRATIVO.

L'anno addi del mese di

TRA

l'Unione Terre d'Acque, CF. 02425710031, rappresentato dal Responsabile del Servizio Personale Dott. Carlo Carrera, che agisce in esecuzione della deliberazione della Giunta dell'Unione n del

E

la Sig.ra nata a il residente in- Via - C.F.
..... dipendente del Comune di

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:

ART. 1

L'Unione Terre d'Acque, per fronteggiare gli adempimenti che vengono in scadenza ed assicurare l'ordinario funzionamento degli ufficio, sopperire alla grave carenza di personale, ai sensi delle vigenti disposizioni, conferisce l'incarico per prestazioni lavorative alla Sig.ra,, dipendente dell'Ente sopra indicato, connesse all' espletamento delle funzioni di supporto al Servizio Anagrafe.

ART. 2

La dipendente incaricata, provvederà a supportare gli uffici, ed in particolare provvederà al supporto dell'Ufficio di Stato Civile del Comune di Tornaco.

ART. 3

L'incarico sarà svolto generalmente presso la sede comunale secondo le modalità che verranno stabilite di comune accordo con l'Amministrazione unionale e rapportate ad un massimo di n. 12 ore settimanali. La dipendente si obbliga a mantenere riservate tutte le informazioni cui verrà a conoscenza, in qualsiasi modo, durante l'esecuzione del presente disciplinare, ed indipendentemente da qualsiasi collegamento con le prestazioni che dovrà fornire.

ART. 4

Il presente incarico viene conferito per un tempo determinato a decorrere dal e così fino al, salvo proroghe.

Il trattamento economico di cui all'argomento, viene fissato per il periodo suddetto in Euro xxxxxx lordi da liquidarsi con cadenza mensile e rimborso spese per accessi e missioni.

Il compenso di cui sopra risulta equivalente a quello previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali e decentrati per il personale degli Enti Locali,

ART. 5

Ogni eventuale controversia che dovesse sorgere in conseguenza della presente convenzione verrà risolta ai sensi di legge.

Ogni inadempimento, totale o parziale, delle clausole convenute con la presente, nonché dei termini prescritti dalla legge, comporterà la risoluzione del contratto, senza ulteriori formalità e con semplice comunicazione raccomandata.

A tale effetto e per ogni altra comunicazione relativa all'incarico, la dipendente elegge domicilio presso la sede dell'Unione Terre d'Acque, presso il Comune di Borgolavezzaro, per tutta la durata del rapporto contrattuale.

ART.6

Il presente atto sarà sottoposto a registrazione solo in caso d'uso, ai sensi dell'art. 5 comma 2° del D.P.R. 26.4.86 n.131 e s.m.i.

ART. 7

Per quanto non previsto nel presente disciplinare si applicano le norme legislative e le altre disposizioni vigenti in materia. Qualunque modifica a quanto concordato con il presente contratto non avrà valore se non approvato dalle parti con atto scritto bilaterale.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO PERSONALE

LA DIPENDENTE INCARICATA

Di quanto innanzi è stato redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
Pierluigi Migliavacca

IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
Dott. Carlo Carrera

COMUNICAZIONI AI CONSIGLIERI DELL'UNIONE

Si dà atto che del presente verbale viene data comunicazione – oggi _____, giorno di pubblicazione, ai Consiglieri dell'Unione Terre d'Acque.

IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
Dott. Carlo Carrera

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

N. _____ Reg. Pubbl. _____

Certifico io sottoscritto Segretario Generale, su conforme relata di pubblicazione dell'Unione Terre d'Acque, che copia del presente verbale è stata pubblicata all' Albo Pretorio dell'Ente stesso per 15 giorni consecutivi.

Lì

IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
Dott. Carlo Carrera

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Lì _____

IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
Dott. Carlo Carrera

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Atto divenuto esecutivo in data _____ .

Per decorrenza dei prescritti dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art 134, terzo comma, del D. Lgs. n. 267/2000.

Lì,

IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
Dott. Carlo Carrera