



Comune di
Borgolavezzaro



Comune di
Tornaco



Comune di
Vespolate

UNIONE TERRE D'ACQUE

PROVINCIA DI NOVARA

DELIBERAZIONE N. 32/ 2015

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

OGGETTO: INDIRIZZO PER LA COSTITUZIONE DEL FONDO INCENTIVANTE ANNO 2015 E ATTO DI INDIRIZZO ALLA DELEGAZIONE DI PARTE PUBBLICA

L'anno **DUEMILAQUINDICI**, addì **VENTIDUE** del mese di **DICEMBRE** alle ore **16.00** presso la Sala Consiliare del Palazzo Municipale di Borgolavezzaro, previo esaurimento delle formalità prescritte dallo Statuto sono convocati i componenti di questa Giunta dell'Unione.

Sono presenti i Signori:

COGNOME	NOME	CARICA	PRESENTE	ASSENTE
ACHILLI	Annalisa	Presidente	X	
SARINO	Gaudenzio	Assessore	X	
MIGLIAVACCA	Pierluigi	Assessore	X	

TOTALE 3

Assiste l'adunanza il Dott. Gabrio Mambrini, Segretario Generale dell'Unione, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Sig.ra ACHILLI Annalisa nella sua qualità di Presidente dell'Unione (ai sensi dell'art. 19 comma 1 dello Statuto) assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO PERSONALE

PREMESSO CHE

- con atto in data 10.11.2014 è stato sottoscritto dai Sindaci dei Comuni di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate, in esecuzione alle rispettive deliberazioni consiliari di approvazione adottate da parte dei Comuni aderenti, l'Atto Costitutivo dell'Unione "Terre d'Acque", Rep. N.996 ed è stato successivamente sottoposto a registrazione in data 13 novembre 2014, recante il n. 11884 Serie 1T - Agenzia delle Entrate - Ufficio Territoriale di Novara;
 - con la deliberazione C.U. n. 1/2014 si è proceduto alla formale costituzione dell'organo consiliare dell'Unione "Terre d'Acque", e con deliberazione G.U. n. 1/2014, si è insediata formalmente la Giunta dell'Unione "Terre d'Acque";
 - pur essendo l'Unione formalmente costituita e gli Organi della medesima formalmente insediati, l'operatività è subordinata al trasferimento di risorse e funzioni che passa attraverso un articolato e impegnativo programma di lavoro finalizzato prioritariamente alla definizione dell'organizzazione e al trasferimento delle risorse umane;
 - l'articolato e impegnativo programma di lavoro finalizzato a raggiungere la piena operatività dell'Unione prevede una serie di adempimenti rispetto ai quali è intervenuta l'approvazione del Regolamento di organizzazione, l'approvazione del nuovo sistema dei profili professionali, il trasferimento del personale, l'assegnazione dei contingenti di personale alle differenti strutture organizzative, l'assegnazione nominativa dei dipendenti alle diverse strutture, sulla base dei contingenti deliberati, il sistema di pesatura delle posizioni di responsabile di servizio.
- Ora si tratta di procedere al conferimento degli incarichi

VISTI:

- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale del comparto Regioni-Autonomie Locali per il quadriennio 2002-2005 e il biennio economico 2002-2003 e che il suddetto CCNL stabilisce all'art. 31, che le risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività vengano determinate annualmente dagli Enti, con effetto dal 31/12/2003 ed a valere per l'anno 2004, secondo le modalità definite da tale articolo e individua le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità nonché le risorse aventi caratteristiche di eventualità e di variabilità, individuando le disposizioni contrattuali previgenti dalla cui applicazione deriva la corretta costituzione del fondo per il salario accessorio;
- il CCNL del 24 gennaio 2004 che prevede specifici articoli destinati agli Enti che gestiscono in funzione associata i servizi;

VISTE le disposizioni delle leggi finanziarie che, a partire dall'art. 39 della legge finanziaria n. 449/1997, invitano gli Enti Locali ad un processo di progressivo contenimento e riduzione delle spese del personale dell'Ente in rapporto al totale delle spese correnti dell'Ente;

Vista la legge n. 15/2009 e il D.Lgs. n. 150/2009 “Attuazione della legge n. 15/2009, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche”, con particolare riferimento alle modifiche apportate dal sopracitato D.Lgs. n. 150/2009, e art. 40 “Contratti collettivi nazionali ed integrativi” e art. 40bis “Controlli in materia di contrattazione integrativa”;

Vista la legge n. 147/2013 nota Legge di Stabilità 2014, che all’art. 1, comma 456, secondo periodo, inserisce all’art. 9 comma 2bis del DL 78/2010 un nuovo periodo in cui: «A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo», stabilendo così che le decurtazioni operate per gli anni 2011/2014 costituiscono la base dei fondi per gli anni successivi a partire dall’anno 2015.

VISTI:

1. L’art. 31 del CCNL del 22.01.2004, che disciplina le risorse finanziarie destinate all’incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività, le quali devono essere determinate annualmente dagli Enti;
2. L’art. 15 comma 5 del CCNL 1.4.1999 che permette in caso di aumento della dotazione organica di aumentare proporzionalmente al personale le risorse destinate la fondo di produttività
3. L’art. 17 del CCNL del 1.04.1999 che ne definisce le modalità di utilizzo;
4. L’art. 14 comma 3 CCNL 1.4.1999 che afferma che “Per le finalità di gestione indicate nei commi precedenti l’unione costituisce proprie risorse finanziarie destinate a compensare le prestazioni di lavoro straordinario e a sostenere le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività, secondo la disciplina, rispettivamente, degli artt. 14 e 15 del CCNL dell’1.4.1999 e successive modificazioni e integrazioni e degli artt. 31 e 32 del presente contratto.”
5. L’art. 13 comma 4 lettera a) del CCNL 22.1.2004 il quale afferma che “relativamente al personale assunto direttamente dalle Unioni dei Comuni, anche per mobilità, in sede di prima applicazione, sulla base di un valore medio pro capite ricavato dai valori vigenti presso gli enti che hanno costituito l’unione per la quota di risorse aventi carattere di stabilità e di continuità; successivamente le stesse risorse potranno essere implementate secondo la disciplina contrattuale vigente nel tempo per tutti gli enti del comparto; la quota delle eventuali risorse variabili e non stabili viene determinata di volta in volta secondo le regole contrattuali vigenti per tutti gli enti del comparto”;

DATO ATTO CHE la dichiarazione congiunta n. 2 del C.C.N.L. in data 22/01/2004 prevede che tutti gli adempimenti attuativi della disciplina dei contratti di lavoro sono riconducibili alla più ampia

nozione di attività di gestione delle risorse umane, affidate alla competenza dei dirigenti e dei responsabili dei servizi che vi provvedono mediante l'adozione di atti di diritto comune, con la capacità ed i poteri del privato datore di lavoro e individua il responsabile del settore personale quale soggetto competente a costituire con propria determinazione il fondo di alimentazione del salario accessorio (risorse decentrate di cui all'art. 31 del C.C.N.L. 22/01/2004) secondo i principi indicati dal contratto di lavoro;

Dato atto che:

- I comuni facenti parte dell'Unione Terre d'acque hanno finora rispettato i vincoli previsti dalle regole del cosiddetto "Patto di Stabilità" e ha finora rispettato il principio di riduzione della spesa del personale vigneti;
- il grado di raggiungimento del Piano delle Performance assegnato nell'anno verrà certificato dal Nucleo di Valutazione, che accerterà il raggiungimento degli stessi ed il grado di accrescimento dei servizi a favore della cittadinanza

CONSIDERATO CHE:

1. per l'anno 2015 a partire dal 1 settembre sono stati trasferiti all'Unione tutti i dipendenti prima assunti dai rispettivi Comuni;
2. L'Unione dei Comuni "Terre d'acque" non ha ancora costituito il fondo per la produttività dell'anno 2015 e seguenti;
3. Che, lo stesso deve provvedere quanto prima per l'anno 2015, dato che a partire dal 1 settembre 2015 vi è stato da parte degli enti il trasferimento dei dipendenti presso la predetta Unione;

CONSIDERATO CHE:

La costituzione del fondo deve soddisfare differenti esigenze:

- il criterio utilizzato deve essere certo e razionale e deve rispondere ai principi di correttezza e buona fede;
- deve consentire l'individuazione di un importo tale da essere riconfermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi e pertanto commisurato al numero di dipendenti in servizio;
- è obbligatorio rispettare la norma attuale che impone il contenimento delle spese di personale

Considerato che:

- è inoltre urgente, una volta costituito il fondo suddetto, sulla base degli indirizzi di cui al presente atto, provvedere alla conseguente contrattazione decentrata per la distribuzione del fondo stesso, prevedendo la sottoscrizione di un nuovo contratto decentrato integrativo normativo;
- a tal fine è necessario esprimere fin d'ora le direttive a cui dovrà attenersi la Delegazione di Parte Pubblica durante la trattativa per il suddetto contratto decentrato;

Ritenuto di:

In merito all'utilizzo del fondo, fornisce i seguenti indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica:

- Previsione, sulla base del contenuto dei precedenti contratti decentrati, dei medesimi istituti precedentemente previsti nei vari Comuni, con la distribuzione delle somme rimanenti come produttività. Si prevede dunque il seguente budget di massima per le seguenti indennità:

€ 480 indennità di rischio

€ 3.500 particolari responsabilità art. 17 comma 2 lett. f ccnl 1.4.1999

€ 200 particolari responsabilità art. 17 comma 2 lett. i ccnl 1.4.1999

- Gli importi destinati alla produttività dovranno essere destinati prevalentemente alla produttività in relazione agli obiettivi che si riconducano alla Relazione Previsionale e Programmatica ed in particolare agli obiettivi di produttività e di qualità contenuti all'interno del Piano della Performance 2015. Tali obiettivi, dovranno avere i requisiti di misurabilità, ai sensi dell'art. 37 del CCNL 22.01.2004 ed essere incrementali rispetto all'ordinaria attività lavorativa. Inoltre le risorse di produttività dovranno essere distribuite sulla base della valutazione individuale da effettuare a consuntivo ai sensi del sistema di valutazione vigente nell'Ente e adeguato al D.lgs 150/2010;

sono fatte salve, in ogni caso, tutte le piccole modifiche non sostanziali che la delegazione ritenga opportune;

VISTO lo Statuto dell'Unione Terre D'Acque;

VISTO il bilancio di previsione annuale;

VISTO il D.lgs. 165 del 2001;

VISTO il Decreto Legislativo n. 267 del 28/09/2000;

VISTI i pareri positivi espressi a norma dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 28/09/2000;

VISTO il regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei servizi

PROPONE

DI CONSIDERARE la premessa come parte integrante dell'atto

DI DARE MANDATO al Responsabile del Servizio Personale la costituzione con propria determinazione del fondo relativo alle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività di cui all'art. 31 C.C.N.L. 22/01/2004, anno 2015 sulla base delle indicazioni e motivazioni fornite in premessa e secondo quanto sotto specificato;

DI DEFINIRE l'entità del fondo delle risorse stabili dell'Unione dei Comuni "Terre d'acqua" come il trasferimento dai Comuni di Tornaco, Vespolate, Borgolavezzaro delle risorse che precedentemente costituivano i fondi dei 3 Comuni.

DI DARE MANDATO alla delegazione di parte pubblica per l'anno 2015 che la destinazione delle risorse dovrà essere frutto dell'accordo tra le parti e che questa amministrazione esprime fin d'ora l'indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica, di utilizzare le predette risorse per il pagamento delle indennità di comparto e progressione economica già maturate, a prevedere secondo il CCNL un nuovo contratto decentrato. Gli importi per produttività dovranno essere distribuiti in particolare agli obiettivi contenuti all'interno del Piano della Performance 2015. Tali obiettivi, dovranno avere i requisiti di misurabilità, ai sensi dell'art. 37 del CCNL 22.01.2004 ed essere incrementali rispetto all'ordinaria attività lavorativa. Dovrà essere siglato un nuovo contratto decentrato integrativo normativo tra le part.

DI COSTITUIRE il fondo destinato alla corresponsione dei compensi relativi alle prestazioni di lavoro straordinario ai sensi dell'art. 14 c.1 CCNL 01.04.1999, calcolato come somma dei 3 fondi degli straordinari dei 3 Enti.

DI COMUNICARE ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 del CCNL del 1999 la presente delibera alle organizzazioni sindacali;

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art.49 comma 1, del D.lgs 18.08.2000 n.267 e ss.mm.ii..

Borgolavezzaro, lì 22/12/2015

Il Responsabile del Servizio Personale
(F.to Righetti Liviana)

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art.49 comma 1, del D.lgs 18.08.2000 n.267 e ss.mm.ii..

Borgolavezzaro, lì 22/12/2015

Il Responsabile del Servizio Finanziario
(F.to Mercalli Federica)

Tutto ciò premesso

LA GIUNTA DELL'UNIONE

VISTA la superiore proposta di deliberazione corredata dai conseguenti pareri e attestazioni di cui agli artt.49, comma 1, D.Lgs n.267/2000 e 153, comma 5, D.Lgs n.267/2000,

VISTI i pareri istruttori sopra riportati ai sensi e per gli effetti dell'articolo 49 del T.U. n. 267/2000 e s.m.i, in merito alla regolarità tecnica-contabile del provvedimento;

con voti unanimi favorevoli, espressi in forma palese

DELIBERA

- Di approvare la su estesa proposta di deliberazione.
- Di comunicare in elenco la presente deliberazione ai consiglieri dell'Unione, ai sensi dell'art.125 del decreto l.vo 267/2000 e s.m.i.
- Di disporre, con separata ed unanime votazione, l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

Di quanto innanzi è stato redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
F.to Annalisa Achilli

IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
F.to Dott. Gabrio Mambrini

COMUNICAZIONI AI CONSIGLIERI DELL'UNIONE

Si dà atto che del presente verbale viene data comunicazione – oggi 03/03/2016, giorno di pubblicazione, ai Consiglieri dell'Unione Terre d'Acque.

F.to IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

N. Reg. Pubbl.

Certifico io sottoscritto Segretario Generale, su conforme relata di pubblicazione dell'Unione Terre d'Acque, che copia del presente verbale è stata pubblicata all' Albo Pretorio dell' Ente stesso per 15 giorni consecutivi.

Lì 03/03/2016

IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
F.to Dott. Guido Ingrassia

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Lì _____

IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Atto divenuto esecutivo in data _____ .

Per decorrenza dei prescritti dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art 134, terzo comma, del D.Lgs. n. 267/2000.

Lì,

IL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE
Dott. Gabrio Mambrini