



# UNIONE DEI COMUNI TERRE D'ACQUE

COMUNI DI TORNACO E VESPOLATE

(Provincia di Novara)

---

S2 - DEMOGRAFICI E SERVIZI ALLA PERSONA - SEGRETERIA GENERALE

SERVIZI ALLA PERSONA

DETERMINAZIONE N. **40** IN DATA **21/06/2024**

---

OGGETTO: CONCESSIONE TRIENNALE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER LA SCUOLA DELL'INFANZIA DI TORNACO E PER LA SCUOLA PRIMARIA DI VESPOLATE - CONCESSIONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE E NEL RISPETTO DEI CRITERI AMBIENTALI MINIMI - CAM - PER IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE COLLETTIVA APPROVATI CON D.M. 65 DEL 10/03/2020 (G.U. N.90 DEL 04/04/2020) -APPROVAZIONE ATTI E INCARICO ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA DI INDIZIONE DI GARA.

---

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **ventuno** del mese di **giugno**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

## nella persona del Dott.ssa Concetta Picone

### **VISTI:**

- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i. che disciplinano gli adempimenti di competenza dei dirigenti, stabilendo in particolare che spetta ai responsabili di settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;
- il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e s.m.i.;
- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e s.m.i.;
- il Vigente Regolamento di Contabilità;

### **RICHIAMATE:**

- La Deliberazione di Consiglio Unionale n. 15 del 28.12.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, e ss.mm.ii. con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024-2026;
- La Deliberazione di Giunta Unionale n. 14 del 29.02.2024 con la quale la dott.ssa Concetta Picone è stata nominata Responsabile del Servizio, per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3 del D. Lgs. n. 267/2000;

### **PREMESSO CHE:**

- con determinazione n. 32/2021 è stato aggiudicata la concessione del servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell'infanzia di Tornaco e per la scuola primaria di Vespolate per gli anni scolastici 2021/2022 e 2022/2023 con scadenza al termine dell'a.s.2022/2023;
- tale concessione è stata da ultimo prorogata con determinazione n. 51/2023 sino al 30.06.2024;

### **RICHIAMATE:**

- La deliberazione di Consiglio Unionale n. 2/2024 esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Nota di aggiornamento al DUPS 2024-2026 - variazione programma triennale acquisto beni e servizi" e ss.mm.ii., con la quale, tra l'altro, è stato aggiornato il programma triennale per l'acquisto di beni e servizi di cui all'art. 37 del D. Lgs 36/2023 ai fini dell'espletamento della procedura di gara finalizzata alla concessione del servizio di ristorazione scolastica attualmente in essere ed in scadenza in data 30.06.2024 per il triennio scolastico 2024/2025 - 2025/2026 e 2026/2027;
- la deliberazione di Consiglio Unionale n. 5/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale l'Unione dei Comuni Terre d'Acque ha stabilito di aderire alla Stazione Unica Appaltante della Provincia del Verbano Cusio Ossola;

**DATO ATTO** che la suddetta Convenzione è stata regolarmente sottoscritta tra le parti;

**ATTESO CHE**, stante l'imminente scadenza della concessione attualmente in essere, occorre procedere tempestivamente all'avvio della procedura di gara finalizzata all'individuazione del nuovo concessionario;

**RITENUTO** di dare avvio al procedimento per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara di cui all'art. 158 del D. Lgs. n. 36/2023 ai sensi dell'art. 187 del Codice, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a) e dell'Art. 130, comma 1, del citato D. Lgs. n. 36/2023, in linea con le previsioni di cui all'Art. 185, comma 2, del medesimo Decreto, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità;

**CONSIDERATO** che per la presente procedura non sussiste un interesse transfrontaliero vista anche la particolare specificità e complessità delle norme di settore che disciplinano il servizio in oggetto;

**DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 5 della citata convenzione con la SUA del Verbano Cusio Ossola, è di competenza del Comune l'approvazione dei requisiti di partecipazione alla gara e dei criteri di valutazione, mentre sono a carico della Stazione Unica Appaltante la predisposizione del bando di gara e la pubblicazione dello stesso;

**DATO ATTO** che l'art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di approvare i documenti di gara come di seguito indicati:

- CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO;
- Allegato 1 "SPECIFICHE TECNICHE RELATIVE ALLE CARATTERISTICHE MERCEOLOGICHE DELLE DERRATE ALIMENTARI";
- Allegato 2 "SPECIFICHE TECNICHE RELATIVE AI MENU"
- Allegato 3 "TABELLE DELLE GRAMMATURE"
- Allegato 4 "DUVRI"
- Allegato 5 PROGETTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 41 DEL CODICE D. Lgs 36/2023
- Allegato 5 A) "MATRICE DEI RISCHI"
- Allegato 6 "PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DI MASSIMA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER GLI ANNI SCOLASTICI 2024/25, 2025/26, 2026/27";
- Allegato 6 a) PEF
- Allegato 7 "TABELLA PERSONALE OPERATORE USCENTE"
- Allegato 8 "GARA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER GLI ANNI SCOLASTICI 2024/25 - 2025/26 - 2026/27 REQUISITI SPECIALI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA";
- Allegato 9 "BOZZA SCHEMA DI CONTRATTO"

allegati a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto;

RITENUTO inoltre di fissare ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire e l'oggetto dello stesso è quello di affidare la concessione del servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell'infanzia di Tornaco e la scuola primaria di Vespolate per gli anni scolastici 2024/2025 – 2025/2026 e 2026/2027;
- b) il contratto di affidamento sarà stipulato in forma di scrittura privata, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. n. 36/2023, entro 60 giorni dalla data di efficacia dell'aggiudicazione;
- c) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale della concessione (allegato n. 1) e nello schema di contratto (allegato n. 9);
- e) il sistema e il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa; il servizio verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi del nuovo Codice; in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione anche nel caso in cui nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;
- f) ai sensi del Codice, nell'esecuzione del presente appalto, l'appaltatore dovrà rispettare i criteri ambientali minimi approvati con D. M. n. 65 del 10 marzo 2020;
- g) l'intervento risulta anche inserito nel programma triennale degli acquisti dei servizi e delle forniture approvato con Deliberazione di Consiglio Unionale n. 2/2024 (CUI S02425710031202400001 – CPV 55523100-3);
- h) al servizio in oggetto si applicano le disposizioni contenute all'art. 57 del D. Lgs. 36/2023, riferite alle clausole sociali;

CONSIDERATO CHE in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

DATO INOLTRE ATTO che la concessione non è divisa in lotti in quanto trattasi di un servizio unico e, per la sua corretta esecuzione è necessario che le prestazioni vengano erogate dal medesimo operatore economico anche per ragioni di convenienza economica;

VISTO il Quadro Economico di progetto sotto riportato, che prevede un valore complessivo di Euro 155.101,82:

**A) VALORE DELLA CONCESSIONE:**

A1) RICAVI GESTIONALI 147.406,50  
TOTALE A = 147.406,50

**B) SOMME A DISPOSIZIONE:**

B1) IMPORTO CONTRIBUTO ANAC € 250,00  
B2) SPESE COMMISSARI DI GARA 4.392 € lordi onnicomprensivi  
B3) INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE 2.853,32 €  
B4) CONTRIBUTO SUA VERBANO CUSIO OSSOLA € 200,00  
TOTALE B = 7.695,32

TOTALE A + B = € 155.101,82

**DATO ATTO** che la concessione di servizi prevede l'introito delle tariffe relative al costo dei pasti direttamente a carico dell'impresa concessionaria, mentre l'Unione dei Comuni Terre d'Acque si farà carico dei pasti degli insegnanti aventi diritto al pasto gratuito;

**DATO ATTO** altresì che la quantificazione degli incentivi per le funzioni tecniche viene effettuata ai sensi dell'art.11 del "REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA, LA COSTITUZIONE E LA RIPARTIZIONE DEGLI INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE, DI CUI ALL'ART. 45 DEL DECRETO LEGISLATIVO 36/2023"

approvato con deliberazione della Giunta Unionale n. 53 del 23 novembre 2023 e troverà copertura all'interno del Q.E. mentre con successivo e separato atto si provvederà all'individuazione del gruppo di lavoro, alla ripartizione all'interno del gruppo di lavoro ai sensi degli artt. 12, 13, 14 e 15 e all'adozione dei relativi impegni di spesa a valere sui capp. 142, 146 e 148 del bilancio unionale triennio 2024 2026 e anni successivi (2027);

**DATO ATTO**, altresì, ai fini dell'aggiudicazione, la SUA procede nei confronti dell'esecutore alle verifiche circa il possesso dei requisiti previsti ex artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D. Lgs. n. 36/2023 e dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale ai sensi dell'art. 100 del D. Lgs. n. 36/2023;

**RICHIAMATA** la delibera ANAC n. 621 del 19 dicembre 2023 che dispone l'importo del contributo che le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono tenuti a versare all'Autorità per tutte le procedure di scelta del contraente a decorre dal 1° gennaio 2024;

**CONSIDERATO** che si rende necessario prevedere l'impegno di spesa pari ad € 200,00 quale importo da riconoscere alla SUA per la gestione della gara in oggetto, ai sensi dell'art. 8 della convenzione sottoscritta, oltre all'importo dovuto a titolo di contributo ANAC, pari ad € 250,00;

**DATO ATTO** che la spesa presunta a carico dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque derivanti dal presente atto troverà copertura come segue:

- per quanto concerne i pasti agli insegnanti aventi diritto al pasto gratuito troveranno copertura sul bilancio 2024/2026 e anni successivi dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque ai Cap 666 e 665 (rispettivamente per Tornaco e per Vespolate);
- per quanto concerne l'importo dovuto a titolo di spesa massima presunta per i commissari di gara, pari ad € 4.392 € lordi onnicomprensivi, lo stesso troverà copertura sul bilancio unionale 2024/2026 esercizio 2024 al capitolo 157;
- per quanto concerne il contributo ANAC e il contributo dovuto alla SUA del Verbano Cusio Ossola per l'espletamento della presente procedura di gara troveranno copertura sul bilancio unionale 2024/2026 esercizio 2024 al capitolo 158;
- per quanto concerne € 2.853,32 a titolo di incentivi per le funzioni tecniche troveranno copertura sul bilancio unionale 2024/2026 e anni successivi al capitolo 142, 146 e 148 del bilancio unionale triennio 2024 2026 e anni successivi (2027);

**ATTESO CHE**, ai sensi della Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., sarà rilasciato il Codice Identificativo di Gara CIG;

**DATO ATTO CHE**, ai sensi del D.Lgs 267/2000, art. 183 comma 8, i pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con il presente provvedimento sono compatibili con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

**VALUTATO** positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento sui controlli;

**DATO ATTO** che il Responsabile del Procedimento per la presente procedura è il Funzionario Responsabile del Servizio, dott.ssa Concetta Picone, la quale dichiara che ai fini dell'adozione del presente atto non sussistono conflitti di interesse, anche potenziali, cui consegue l'obbligo di astensione e che sono state rispettate tutte le prescrizioni contenute nel vigente PIAO (sezione anticorruzione e trasparenza) e nel Codice di comportamento dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque;

VISTI:

- Il D.lgs 36/2023 e ss.mm.ii.;
- Il D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii.;
- Il D. Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;
- Lo Statuto Unionale;
- Il Regolamento di Contabilità Unionale;

DETERMINA

1. Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. di dare avvio al procedimento per l'affidamento in concessione del servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell'infanzia di Tornaco e per la scuola primaria di Vespolate per il triennio scolastico 2024/2025 – 2025/2026 e 2026/2027, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara di cui all'art. 158 del D.Lgs. n. 36/2023 ai sensi dell'art. 187 del Codice, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a) e dell'Art. 130, comma 1, del citato D.Lgs. n. 36/2023;
3. di approvare la seguente documentazione, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, dando atto che il disciplinare di gara sarà predisposto dalla Sua del Verbano Cusio Ossola, ai sensi della convenzione appositamente sottoscritta per l'espletamento della procedura in oggetto:
  - CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO;
  - Allegato 1 "SPECIFICHE TECNICHE RELATIVE ALLE CARATTERISTICHE MERCEOLOGICHE DELLE DERRATE ALIMENTARI";
  - Allegato 2 "SPECIFICHE TECNICHE RELATIVE AI MENU"
  - Allegato 3 "TABELLE DELLE GRAMMATURE"
  - Allegato 4 "DUVRI"
  - Allegato 5 PROGETTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 41 DEL CODICE D. Lgs 36/2023
  - Allegato 5 A) "MATRICE DEI RISCHI"
  - Allegato 6 "PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DI MASSIMA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER GLI ANNI SCOLASTICI 2024/25, 2025/26, 2026/27";
  - Allegato 6 a) PEF
  - Allegato 7 "TABELLA PERSONALE OPERATORE USCENTE"
  - Allegato 8 "GARA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER GLI ANNI SCOLASTICI 2024/25 – 2025/26 – 2026/27 REQUISITI SPECIALI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA";
  - Allegato 9 "BOZZA SCHEMA DI CONTRATTO"
4. di dare atto che la consegna del servizio potrà, al ricorrere della necessità, avvenire tramite esecuzione anticipata anche in pendenza della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 17 c. 9 d.lgs. 36/2023;
5. di dare atto che verrà nominata con separato e successivo atto, dopo il termine di presentazione delle offerte, la Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 93 del d.lgs. 36/2023 e dell'art. 9 della Convenzione SUA, per l'esame delle offerte pervenute;
6. di dare atto che l'aggiudicatario dovrà assumere gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modificazioni ed integrazioni e che il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli

- strumenti idonei a consentire la tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto;
7. Di approvare il Quadro Economico del servizio, per un importo complessivo pari ad € 155.101,82 quantificato come indicato nelle premesse al presente atto che qui si intendono integralmente richiamate;
  8. di impegnare le spese con imputazione come di seguito indicato:
    - € 200,00 quale importo da riconoscere alla SUA per la gestione della gara in oggetto, ai sensi dell'art. 8 della convenzione sottoscritta, al cap. 158 del bilancio 2024-2026 dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque, esercizio 2024;
    - € 250,00 quale contributo ANAC per la gara in oggetto al cap. 158 del bilancio 2024-2026 dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque, esercizio 2024;
    - € 4.392 € lordi onnicomprensivi quale spesa massima presunta per i commissari della gara in discorso sul bilancio unionale 2024/2026 esercizio 2024 al capitolo 157;
  9. Di dare atto che la somma di € 2.853,32 complessivi quali incentivi per le funzioni tecniche sarà impegnata con successivo e separato atto a valere sui capitoli 142, 146 e 148 del bilancio unionale triennio 2024 2026 e anni successivi (2027);
  10. Di dare atto che le spese a carico dell'Ente per il costo dei pasti ai docenti aventi diritto al pasto gratuito troveranno copertura sul bilancio unionale 2024/2026 e anni successivi (2027) ai Cap 666 e 665 rispettivamente per i comuni di Tornaco e Vespolate come segue:
    - Esercizio 2024: per € 1360 sul capitolo 666 e per € 550,00 sul capitolo 665;
    - Esercizio 2025: per € 3550 sul capitolo 666 e per 1450 sul capitolo 665
    - Esercizio 2026: per € € 3550 sul capitolo 666 e per 1450 sul capitolo 665
    - Esercizio 2027: per € 2200 sul capitolo 666 ed € 900sul capitolo 665
  11. Di dare atto che gli importi di cui al punto precedente costituiscono spese presunte tenuto anche conto di eventuali arrotondamenti e sono state calcolate in relazione ai pasti stimati;
  12. Di dare atto che gli importi effettivi risultanti dalla aggiudicazione della presente procedura di gara oltre ad eventuali spese aggiuntive troveranno adeguata copertura finanziaria nei bilanci di riferimento per tutta la durata contrattuale, formulando sin d'ora espressa riserva di assumere gli impegni di spesa con successivi atti;
  13. di dare atto altresì che:
    - con successiva propria determinazione la SUA della provincia del Verbano Cusio Ossola, a seguito della scadenza dell'offerta, procederà, ai sensi dell'art. 93 del D.lgs.36/2023, e con le modalità ivi indicate, alla nomina della commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte;
    - il relativo contratto d'appalto, il cui fine e oggetto sono riportati nelle premesse, sarà concluso con modalità digitale nella forma di scrittura privata ai sensi dell'art. 18 del D.lgs. 36/2023;
    - divenuta efficace l'aggiudicazione, qualora si ravvisino le condizioni per garantire la necessità di dare continuità al servizio, l'Amministrazione, ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, può procedere all'esecuzione anticipata del contratto, anche prima della stipula, fatto salvo quanto previsto all'art. 17, comma 9, del Codice, in tema di esecuzione d'urgenza;
  14. di trasmettere il presente atto alla Stazione Unica Appaltante della provincia del Verbano Cusio Ossola per l'assunzione degli atti di competenza;
  15. Di dare atto che la presente sarà pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente alla sezione Albo on-line per la durata di quindici giorni consecutivi e anche dall'apposita sezione "Amministrazione trasparente", Sezione "Amministrazione trasparente" - "Bandi di

gara e contratti” ex art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. e sarà esecutiva al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

16. Di demandare al responsabile del servizio competente gli adempimenti inerenti e conseguenti all'adozione del presente atto;

17. di trasmettere la presente al Responsabile del Servizio Finanziario.

La presente Determinazione è stata adottata ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

La presente Determinazione è stata adottata ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

Vespolate, li **21/06/2024**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Firmato digitalmente  
Dott.ssa Concetta Picone

Riferimenti Contabili:

Anno	Imp / Sub	Importo €
2024	369	200,00
2024	370	250,00
2024	371	4.392,00
2024	378	550,00
2025	378	1.450,00
2026	378	1.450,00
2027	378	900,00
2024	379	1.360,00
2025	379	3.550,00
2026	379	3.550,00
2027	379	2.200,00