

LA GIUNTA DELL'UNIONE

PREMESSO CHE:

- con l'atto sottoscritto in data 10/11/2014 i Comuni di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate hanno costituito l'Unione dei Comuni Terre d'Acque;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 27/12/2019 il Comune di Borgolavezzaro ha manifestato l'intenzione di recedere dall'Unione dei Comuni Terre d'Acque, ai sensi dell'art. 4 dello Statuto unionale, a far data dal 01/01/2021;
- con Deliberazione del Consiglio Unionale n. 6 del 25/03/2020 si è preso atto del recesso dall'Unione del Comune di Borgolavezzaro a far data dal 01/01/2021;
- con Deliberazione della Giunta Unionale n. 55 dell'11/11/2020 è stato approvato lo schema di accordo in merito al recesso del Comune di Borgolavezzaro dall'Unione dei Comuni Terre d'Acque, deliberata da tutti i consigli comunali dei comuni aderenti e ratificata dal Consiglio Unionale;

DATO ATTO CHE l'art. 10, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 27/10/2009, n. 150 e ss. mm. ed ii., approvato in attuazione della delega parlamentare di cui alla Legge 04/03/2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, prevede che ogni Ente adotti annualmente un documento denominato "Relazione sulla Performance" che evidenzi, a consuntivo, con riferimento all'anno precedente, i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati;

VERIFICATO CHE, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. c) del summenzionato D. Lgs. n. 150/2009, la Relazione sulla Performance è validata dal Nucleo di Valutazione dell'Ente e che tale validazione, ai sensi dell'art. 14, comma 6, del Decreto, è condizione inderogabile per l'accesso agli strumenti premiali adottati dall'Ente, che nello specifico ad oggi sono costituiti dalle retribuzioni di risultato del Segretario Generale, come previsto dall'art. 42 del CCNL 16/05/2001 dei Segretari Comunali e Provinciali e dai compensi relativi alla corresponsione della retribuzione di risultato agli incaricati di Posizione Organizzativa, ai sensi art. 10 CCNL 31/03/1999 del Comparto Regioni ed Autonomie Locali, nonché dall'incentivo destinato a compensare la produttività individuale e di gruppo e l'apporto del personale al miglioramento dei servizi, dal compenso per l'esercizio di attività svolte in condizioni particolarmente disagiate da parte del personale delle categorie A, B, C e D ed infine dalle indennità per attribuzione di particolari responsabilità al personale collocato nelle Categorie B o C ovvero in Cat. D non incaricato di Posizione Organizzativa, rispettivamente riconosciuti dall'art. 17, comma 2, lett. a, e, f, dell'art.17, comma 2, del CCNL 01/04/99 e successivi del Comparto Regioni ed Autonomie Locali, come modificati dall'ultimo contratto del Comparto Funzioni locali;

RICHIAMATI:

- il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione della Giunta Unionale n. 1 del 04/05/2015;
- il vigente sistema di valutazione della performance - sistema di Valutazione dei risultati degli incaricati di Posizione Organizzativa e sistema permanente di valutazione dei dipendenti;
- la Deliberazione del Consiglio Unionale n. 5 del 25/03/2020, di approvazione del Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2020 con l'allegato Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020-2022;

- la Deliberazione della Giunta Unionale n. 37 del 13/08/2020 di approvazione del Piano dettagliato degli obiettivi per l'anno 2020, nella quale sono analizzati gli obiettivi strategici previsti dai rispettivi organi e gli obiettivi di attuazione delle politiche di innovazione organizzativa e gestionali proposti dai Responsabili dei Servizi e dal Segretario Generale;
- la Deliberazione del Consiglio Unionale n. 7 del 31/05/2021 di approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020;

VISTA la Relazione finale sulla Performance dell'anno 2020, predisposta in ottemperanza alle disposizioni sopra richiamate e validata dal Nucleo di Valutazione in collaborazione con il Servizio Personale e Organizzazione di questo Ente, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 14, comma 4, lett. c), e comma 6 del D. Lgs. n. 150/2009, da cui si rileva un ottimo grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati ai Responsabili dei Servizi delle diverse aree organizzative, un costante impegno ed un ingente sforzo per lo svolgimento della complessa e molteplice attività ordinaria oltre al sovraccarico necessario per fronteggiare la cronica carenza di personale, le imprevedibili urgenze e gli incalzanti cambiamenti normativi in ogni materia;

VISTO l'art. 48 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 circa la competenza della Giunta a deliberare in merito;

VISTA la Deliberazione della Giunta Unionale n. 25 del 14/04/2021 di nomina dei Responsabili di Servizio;

DATO ATTO CHE con riferimento all' art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, sulla proposta di Deliberazione di cui al presente atto è stato espresso parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica, da parte del responsabile del servizio interessato;

VISTO lo Statuto dell'Unione Terre D'Acque;

PROPONE

- 1) DI RICHIAMARE la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del dispositivo;
- 2) DI APPROVARE la Relazione finale sulla performance per l'anno 2020, così come validata dal Nucleo di Valutazione e riprodotta nel testo agli atti del Settore Personale e Organizzazione;
- 3) DI DISPORNE, ai sensi dell'art. 10, comma 8, lett. b) del D. Lgs. n. 33/2013, la pubblicazione sul sito web istituzionale di questa Unione, nella sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezione Performance.

Tutto ciò premesso;

LA GIUNTA DELL'UNIONE

VISTA la sopra esposta proposta di Deliberazione, corredata dai conseguenti pareri e attestazioni di cui agli artt.49, comma 1, D. Lgs n. 267/2000 e 153, comma 5, D. Lgs. n. 267/2000,

VISTI i pareri istruttori sopra riportati ai sensi e per gli effetti dell'articolo 49 del T.U. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii, in merito alla regolarità tecnica-contabile del provvedimento;

Con voti unanimi favorevoli, espressi in forma palese;

DELIBERA

1. DI APPROVARE la su estesa proposta di Deliberazione;
2. DI COMUNICARE, in elenco, la presente Deliberazione ai consiglieri dell'Unione, ai sensi dell'art. 125, del D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii.;
3. DI DISPORRE, con separata ed unanime votazione, stante l'urgenza, l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii..

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
CALDARELLI GIOVANNI

IL VICE SEGRETARIO UNIONALE
Dott.ssa Paola Lorena Marangoni



UNIONE DEI COMUNI TERRE D'ACQUE

COMUNI DI TORNACO E VESPOLATE
(Provincia di Novara)

PIANO DEGLI OBIETTIVI E DELLA PERFORMANCE RELAZIONE FINALE ANNUALITA' 2020

Allegato "A" Deliberazione Giunta Unione n. 38 del 16/06/2021.

Con il presente documento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 27/10/2009, n. 150, di attuazione della Legge 04/03/2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, si rendono noti i risultati organizzativi e individuali raggiunti nell'anno 2020 rispetto ai singoli obiettivi programmati ed alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti.

Le predette disposizioni legislative comportano che:

- la misurazione e la valutazione della performance delle strutture organizzative e dei dipendenti dell'Ente sia finalizzata ad ottimizzare la produttività del lavoro nonché la qualità, l'efficienza e la trasparenza dell'attività amministrativa alla luce dei principi contenuti nel Titolo II del D. Lgs. 27/10/2009, n. 150;
- il sistema di misurazione e valutazione della performance sia altresì finalizzato alla valorizzazione del merito e al conseguente riconoscimento di meccanismi premiali ai dipendenti dell'Ente, in conformità a quanto previsto dalle disposizioni contenute nei Titoli II e III del citato D. Lgs. n. 150/2009;
- l'Amministrazione valuti annualmente la performance organizzativa e individuale e che, a tal fine adotti, con apposito provvedimento, il Sistema di Misurazione e Valutazione della performance, il quale sulla base delle logiche definite dai predetti principi generali di misurazione, costituisce il sistema di misurazione dell'Ente;
- l'Organo di Valutazione controlli e rilevi la corretta attuazione della trasparenza e la pubblicazione sul sito web istituzionale dell'Ente di tutte le informazioni previste nel citato decreto e nei successivi D.L. n. 174/2012, n. 179/2012 e per ultimo il D. Lgs. n. 33/2013, come modificato dal D. Lgs. n. 97/2016.

La programmazione economico-finanziaria 2020/2022, che ha dato avvio al ciclo della Performance 2020, è articolato nei seguenti documenti:

- il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2020, il Bilancio pluriennale 2020/2022, approvati con Deliberazione del Consiglio Unionale n. 4 del 21/04/2021;
- il Piano degli Obiettivi per l'anno 2020, strutturato secondo le indicazioni gli obiettivi inseriti nel Bilancio di Previsione 2020 e del documento unico di programmazione, approvato con Deliberazione della Giunta Unionale n. 37 del 13/08/2021.

In quest'ultima fase, successiva al 31 dicembre, si è completato il monitoraggio degli obiettivi valutando la performance organizzativa e individuale di cui viene dato conto con la presente relazione. Attraverso questo documento redatto dal sottoscritto Nucleo di Valutazione, nominato con Decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque n. 3 del 31/07/2017 e recepito dalla Giunta Unionale, vengono rendicontati i risultati conseguiti e valutate le performance da cui discende il riconoscimento economico ai Responsabili.

1. DATI GENERALI SUL CONTESTO ESTERNO

L'Unione dei Comuni Terre d'Acque, fondata nel 2014 ma ufficialmente operativa dal 01/09/2015, è composta dai Comuni di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate. Questo assetto è operativo fino al 31/12/2020 poiché dal 01/01/2021 il Comune di Borgolavezzaro ha manifestato il recesso dall'Unione. Ha una popolazione complessiva, al 31/12/2020, di 4886 abitanti (in prevalenza di sesso femminile), una superficie complessiva di 52,37 Km² ed una densità abitativa di 93 ab/Km².

La popolazione continua a subire cali rispetto agli anni precedenti, il tutto dovuto anche alla pandemia da covid-19, ed è concentrata prevalentemente nella fascia di età compresa tra i 35 anni e i 70 anni, con età media di circa 50 anni.

Sul territorio dell'Unione sono attivi cinque plessi scolastici (due scuole dell'infanzia, due scuole primarie e una scuola secondaria di primo grado), dipendenti dall'Istituto Comprensivo "Ramati-Malusardi" di Cerano.

L'attività di programmazione e di definizione degli obiettivi per l'anno 2020 è stata ancora una volta fortemente condizionata, dai vincoli sulla spesa, dai tagli ai trasferimenti e dal grado di incertezza, che da anni influenzano in modo pesante i margini di autonomia e di scelta dell'amministrazione locale.

La situazione di incertezza generale, documentata dalla proroga dei termini per l'approvazione del Bilancio, nonché dalle difficoltà emerse nella gestione dei servizi da parte dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque nonché dalla mancanza di personale, ha fatto slittare l'avvio del ciclo della performance.

L'Unione dei Comuni Terre d'Acque ha comunque approvato il Bilancio di Previsione 2020 con Deliberazione del Consiglio Unionale n. 4 del 21/04/2020 nei termini di legge e leggermente in anticipo rispetto agli anni precedenti.

Pertanto, l'attività gestionale si è svolta, solo per il quadrimestre gennaio/aprile, in regime di gestione provvisoria con i limiti imposti dall'art 163 del D. Lgs. n. 267/2000 fuori da un quadro organico di interventi.

Ma quello che più pesantemente condiziona l'attività ed i risultati è sostanziale e già più volte ribadita minimale dotazione organica, che rappresenta un limite invalicabile nello sviluppo quali-quantitativo dei servizi offerti: anche la fruizione del congedo ordinario e ancor più di permessi e congedi straordinari contrattualmente previsti mettono in crisi gli Uffici con conseguenti ripercussioni sul servizio all'utenza.

In un'ottica di ottimizzazione delle risorse umane presenti nell'organico unionale, oltre agli sforzi fatti per andare a coprire i posti vacanti, hanno permesso una parziale riorganizzazione degli uffici, attuata con Deliberazione della Giunta Unionale n. 17 del 29/03/2017.

L'anno 2020, tra le altre cose, è stato caratterizzato dalla pandemia da Covid-19, dichiarata dall'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) in data 11/03/2020, con la gravissima emergenza sanitaria tuttora in atto, che ha comportato un completo stravolgimento dei piani e delle attività precedentemente pianificati dall'Ente.

I Comuni e di conseguenza, infatti, l'Unione Terre d'Acque, con l'esplosione dell'emergenza sanitaria, sono divenuti punti di riferimento sia per l'erogazione degli aiuti in campo alimentare che per l'erogazione dei servizi pubblici essenziali.

Con provvedimenti dell'Esecutivo, della Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ordinanze del Dipartimento della Protezione Civile, nonché Ordinanze del Presidente della Regione Piemonte, sono state emanate numerose norme e disposizioni che hanno impattato pesantemente nel lavoro dell'intera struttura dell'Ente. L'emergenza legata all'epidemia ha reso dunque necessario l'adeguamento dell'Unione e dei Comuni afferenti alle predette disposizioni finalizzate al contenimento della diffusione del virus COVID-19, la riorganizzazione delle ordinarie modalità di svolgimento dell'attività lavorativa nonché ha determinato il sorgere in capo allo stesso di nuove competenze.

Inoltre l'anno 2020 ha visto impegnati tutti i settori dell'Unione Terre d'Acque nel dare attuazione a quanto stabilito nella Deliberazione del Consiglio Unionale n. 6 del 25/03/2020, con la quale si è preso atto del recesso dall'Unione del Comune di Borgolavezzaro a far data dal 01/01/2021. Questo senza non poche difficoltà data la pandemia in atto. Comunque si è arrivati a gestire l'uscita dall'Unione del Comune di Borgolavezzaro tramite l'approvazione di un accordo per la gestione del recesso, frutto di numerosi incontri (anche in via telematica) tra gli amministratori dei tre comuni e dell'Unione, a cui hanno fatto seguito anche numerosi incontri con i Responsabili dei Settori, per l'approfondimento e la definizione degli aspetti tecnici dello stesso.

2. DATI GENERALI SULL'ORGANIZZAZIONE

La struttura organizzativa, così come prevista dall'allora vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, è articolata in Settori e Servizi.

Per l'anno 2020 la struttura organizzativa era articolata in n. 5 Settori, così suddivisi:

Settore	Servizi
Affari Generali e Amministrativi - Personale e Organizzazione - Servizi alla Persona	Servizio Demografico Servizio Protocollo Servizio di Segreteria Generale Servizio Amministrativo Generale Servizio Gestione giuridica ed economica del personale Servizio Organizzazione Servizi alla Persona
Economico Finanziario - Tributi - Economato	Servizio Contabile e Finanziario; Servizio Tributi Gestione delle Entrate e recupero crediti Servizio Economato
Tecnico Edilizia Privata e Urbanistica	Servizio Edilizia Privata Servizio Urbanistica Servizio di sportello unico per le attività produttive
Tecnico Lavori Pubblici e Patrimonio	Servizio Lavori Pubblici Servizio Espropri Servizio Manutentivo Servizio Ambientale Servizio Inventari
Polizia locale e Commercio	Servizio Vigilanza Servizio Commercio Servizio Amministrativo

La titolarità della Responsabilità dei Settori e correlate Posizioni Organizzative (art. 11 del CCNL del 31/03/1999, art. 15 del CCNL del 22/01/2004 e art. 8, comma 1, lett. a, del CCNL del 31/03/1999) è stata attribuita dalla Giunta Unionale al personale apicale dell'Area di riferimento ed in servizio nell'Ente con rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato.

I Responsabili di Posizione Organizzativa svolgono le proprie funzioni sia per l'Unione dei Comuni Terre d'Acque che per i Comuni ad essa aderenti.

Si precisa che tutto il personale che era in servizio nei tre Comuni di Borgolavezzaro, Tornaco e Vespolate è transitato nei ruoli dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque a far data dal 01/09/2015.

I Comuni non hanno conservato personale residuo all'interno del proprio organico.

I Responsabili di Posizione e Organizzativa, con il numero di personale assegnato al 31/12/2020, vengono qui di seguito indicati:

RESPONSABILE	SETTORE	PROVVEDIMENTO DI NOMINA	DIPENDENTI DEL SETTORE (compreso il Responsabile)
CARRERA Carlo (Segretario Com.)	Affari Generali e Amministrativi – Personale e Organizzazione – Servizi alla Persona (dal 01/01/2020 al 28/02/2020)	D.G.U. n. 53 del 27/12/2019 D.G.U. n. 47 del 18/10/2020	8
	Affari Generali e Amministrativi – Servizi alla Persona (dal 16/10/2020 al 18/11/2020)		
	Economico Finanziario – Tributi – Economato (dal 01/01/2020 al 28/02/2020 e dal 16/10/2020 al 18/11/2020)		
DORISI Enrica	Economico Finanziario – Tributi – Economato (dal 01/03/2020 al 15/10/2020) Affari Generali e Amministrativi – Personale e Organizzazione – Servizi alla Persona (ad interim dal 01/03/2020 al 15/10/2020)	D.G.U. n. 11 del 26/02/2020 D.G.U. n. 19 del 04/03/2020	8
MARANGONI Paola Lorena	Affari Generali e Amministrativi – Servizi alla Persona (dal 19/11/2020 al 31/12/2020)	D.G.U. n. 56 del 19/11/2020	8
	Economico Finanziario – Tributi – Economato (dal 19/11/2020 al 31/12/2020)		
GATTI Valeria	Lavori Pubblici e Patrimonio	D.G.U. n. 53 del 27/12/2019 D.G.U. n. 47 del 18/10/2020	5
	Servizio Personale e Organizzazione (dal 16/10/2020 al 31/12/2020)		
CAVALOTTO Pier Giovanni	Polizia Locale	D.G.U. n. 2 del 09/01/2020 D.G.U. n. 19 del 04/03/2020 D.G.U. n. 47 del 18/10/2020	2
UBEZIO Stefano	Edilizia Privata, Urbanistica e Commercio	D.G.U. n. 53 del 27/12/2019 D.G.U. n. 19 del 04/03/2020 D.G.U. n. 47 del 18/10/2020	2

La Dotazione Organica, così come rideterminata con Deliberazione della Giunta Unionale n. 17 del 29/03/2017, è quella risultante dal seguente prospetto:

CAT.	PROFILO PROFESSIONALE	DOTAZIONE ORGANICA DEFINITA	PERSONALE IN SERVIZIO	POSTI DA RICOPRIRE
A	Operatore Tecnico	2	2	-
B3	Collaboratore Tecnico	2	2	-
	Collaboratore Amministrativo	2	2	-
C	Agente Polizia Locale	1	1	-
	Esperto Amministrativo	4	3	1
	Esperto Tecnico	2	1	1
D	Specialista Attività Amministrative	2	1	1
	Specialista Attività Contabili	2	1	1
	Specialista Attività Tecniche	2	2	-
	Specialista Attività Vigilanza	2	1	1
TOTALI		21	16	5

Il personale in servizio al 31/12/2020 risulta essere di n. 16 unità, di cui uno Specialista in Attività Contabili di Cat. D risulta in comando dal Comune di Romagnano Sesia.

Si rileva che la spesa del personale a consuntivo 2020, calcolata secondo i criteri di cui alla circolare n. 9/2006, è contenuta nel limite della spesa del 2008 e della media 2011/2013.

L'Unione Terre d'Acque ha attivato, inoltre:

- un comando parziale di una unità di Categoria C amministrativa, con la Provincia di Novara;
- un incarico extra time ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs. n. 165/2001 unità di Categoria C amministrativa dalla Provincia di Novara;
- un incarico extra time ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs. n. 165/2001 unità di Categoria C tecnica dal Comune di Trecate;
- tre incarichi extra time ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs. n. 165/2001 unità di Categoria C vigilanza dal Comune di Oleggio.

La programmazione del fabbisogno di personale è stata improntata al rispetto del contenimento della spesa e dei limiti posti alle assunzioni, pur essendo il numero dei dipendenti in servizio sotto dimensionato rispetto alle dimensioni demografiche e ai servizi erogati.

3. DATI SUL PROCEDIMENTO DI VAUTAZIONE

Ad ognuno dei Responsabili di Posizione Organizzativa sono state assegnate le risorse economiche ed umane necessarie al perseguimento delle finalità delineate dall'Amministrazione attraverso il Piano degli Obiettivi per l'anno 2020, approvato con Deliberazione della Giunta Unionale n. 37 del 19/08/2020.

Al termine dell'esercizio finanziario, il Segretario ed i Responsabili hanno rendicontato l'attività dei propri servizi con riferimento agli obiettivi strategici e di mantenimento dell'attività strutturale, comunicando anche i dati necessari alla verifica degli indicatori di attività e di performance.

Il Nucleo di Valutazione ha proceduto alla valutazione della performance organizzativa dell'Ente sulla scorta:

- degli obiettivi strategici generali dell'Unione;
- degli obiettivi di mantenimento di ogni singolo programma dell'Unione;
- degli indicatori di performance dell'Ente;
- delle relazioni finali rese dal Segretario e dai Responsabili di Posizione Organizzativa;
- dei risultati contabili forniti dalla struttura al NdV, in particolare gli uffici preposti alla gestione del personale e del bilancio;
- dei risultati trasmessi dal personale apicale.

Per l'anno 2020, al riguardo, i risultati raggiunti dalla struttura appaiono congruenti e pienamente corrispondenti alle finalità previste. Il Nucleo ha infatti valutato come segue la percentuale di conseguimento dei rispettivi obiettivi da parte dei titolari di Posizione Organizzativa:

DORISI Enrica	98%;
GATTI Valeria	98%;
MARANGONI Paola Lorena	85%
CAVALOTTO Pier Giovanni	90%;
UBEZIO Stefano	85%.

Infine ha provveduto ad analizzare le valutazioni del personale non titolare di Posizione Organizzativa ed assegnato ai Settori, espresse dai Responsabili di Servizio, i cui dati aggregati sono riassunti come segue:

Settori	Valutazione media	Valutazione max	Valutazione min.	Differenziale min-max
Affari Generali e Amministrativi	90/100	98/100	81/100	17/100
Economico Finanziario	94/100	98/100	91/100	7/100
Edilizia Privata e Urbanistica	98/100	98/100	98/100	-
Lavori Pubblici e Patrimonio	79/100	93/100	65/100	28/100
Polizia Locale e Commercio	79/100	91/100	67/100	24/100
Ente	88/100			

Si rileva, nel complesso generale dell'Ente, come il risultato di performance è in lieve aumento rispetto all'anno precedente ottenendo nella media un ottimo andamento. Si constata un netto miglioramento dell'andamento del Settore Polizia Locale.

La trasparenza dell'attività amministrativa è individuata quale strumento principale per contrastare il fenomeno della corruzione ed è elevata dal comma 15, dell'articolo 1, della Legge n. 190/2012 a "livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione" e per questo il P.T.T.I. costituisce, ai sensi dell'art. 10, del D. Lgs. n. 33/2013, allegato al P.T.P.C.

Nel rispetto di quanto stabilito dalla normativa, l'Unione dei Comuni Terre d'Acque ha provveduto a:

- approvare il Piano triennale di prevenzione della corruzione per il triennio 2020/2022 con Deliberazione della Giunta Unionale n. 3 del 29/01/2020;
- riorganizzare la struttura del proprio sito secondo quanto stabilito dal D. Lgs. n. 33/2013, inserendo i dati secondo criteri di omogeneità, immediata individuazione e facilità di consultazione, secondo le indicazioni fornite dalla CIVIT con Deliberazione n. 50/203.

Nella home page del sito istituzionale dell'Ente è presente l'apposita sezione denominata "Amministrazione trasparente": la pubblicazione dei dati e delle informazioni sul sito istituzionale è in linea con le disposizioni normative come evidenziato dai risultati di seguito riportati, estrapolati dal sito del Ministero per la P.A. e la semplificazione, e che scaturiscono dall'applicazione della metodologia di verifica "La Bussola della Trasparenza" per l'analisi ed il monitoraggio dei siti web delle amministrazioni.

Risultati Indicatori Riordino Trasparenza

Amministrazione	Percentuale	Indicatori Soddisfatti/Totale
Unione dei Comuni Terre d'Acque	100,00%	80/80

Risultati sezione attestazioni OIV o struttura analoga - Numero indicatori soddisfatti: 5 su 5

	Sezione	Livello	Esito
1	Burocrazia zero	2	
2	Benessere organizzativo	2	
3	Dati aggregati attività amministrativa	2	
4	Monitoraggio tempi procedurali	2	
5	Controlli sulle imprese	1	

Risultati Altri Indicatori - Numero indicatori soddisfatti: 2 su 2

	Sezione	Livello	Esito
1	Presenza della Pubblicità legale	Home Page	
2	Presenza della sezione Privacy	Home Page	

E' stato, altresì sviluppato il processo relativo alla contrattazione decentrata integrativa dell'anno 2020. Nello specifico, con Deliberazione della Giunta Unionale n. 41 del 16/09/2020, sono stati espressi gli indirizzi per la costituzione del fondo per le risorse decentrate di cui all'art. 31 del CCNL del 22/01/2004 per il personale del Comparto Regioni ed Autonomie Locali relativo all'anno 2020, tenendo conto dei limiti imposti dall'art. 9, comma 2 bis, del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni nella Legge n. 122/2010.

La delegazione trattante di parte pubblica è stata autorizzata alla sottoscrizione dell'ipotesi di accordo sull'utilizzo delle risorse decentrate – annualità economica 2020 dei dipendenti dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque.

L'ammontare complessivo delle risorse per l'anno 2020 è pari ad € 50.907,86 di cui € 26.500,00 destinate a finanziare le progressioni economiche orizzontali e l'indennità di comparto, ed € 24.407,86 con destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo e per la remunerazione della produttività individuale.

I dati relativi alla contrattazione decentrata, in ossequio agli obblighi di trasparenza di cui al D. Lgs. n. 33/2013, sono pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente alla sezione "Amministrazione trasparente".

4. CRITICITA' E OBIETTIVI NON RAGGIUNTI

Occorre assicurare un regolare flusso delle informazioni da pubblicare sul sito istituzionale dell'Ente, ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge per l'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. n. 33/2013, e monitorare i tempi procedimentali, così da supplire alle carenze strutturali proprie di un piccolo Ente oltre alla notevole carenza di personale amministrativo addetto agli uffici.

5. ANDAMENTO DELLE PERFORMANCE COMPORTAMENTALI

Anche per l'anno 2020, gli obiettivi assegnati, sia pur con le criticità sopra evidenziate ed alla pandemia in atto, sono stati conseguiti nella quasi totalità rispondendo ai risultati attesi definiti secondo indicatori di tipo temporale, per lo più fissato dalle disposizioni normative: in un Ente di così ridotte dimensioni, le performance sono per lo più scandite da adempimenti normativi le quali risultano tutte rispettate, non essendo stati rilevati né ritardi e né reclami.

E ciò grazie all'esistenza di figure professionali interne che si sono impegnate per il funzionamento dell'organizzazione e la realizzazione degli obiettivi, anche con un impegno temporale che supera l'ordinario orario di lavoro. Tuttavia l'organizzazione manifesta delle criticità sempre più forti riconducibili soprattutto alla carenza di dotazione organica e di una struttura di supporto per la gestione dei processi di innovazione tecnologica.

Il difficile contesto in cui si trovano ad operare gli Enti Locali e le criticità interne rilevate richiedono un incisivo percorso formativo e un'attenta politica assunzionale con particolare attenzione all'informatizzazione dei processi.

6. CONTROLLI INTERNI

Il Nucleo di Valutazione evidenzia nuovamente che l'Ente dovrà dotarsi, in adempimento a quanto prescritto dall'art. 3, comma 2, del D.L. n. 174/2012, di un "Regolamento dei controlli interni" per la disciplina delle modalità di esercizio dei controlli previsti dagli artt. 147 e seguenti del D. Lgs. n. 267/2000, così come modificato dall'art. 3, comma 1, del medesimo D.L. n. 174/2012. In particolare il Regolamento dei controlli interni dovrà prevedere:

- il controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile esercitato nella fase istruttoria dal responsabile del servizio competente per materia;
- il controllo successivo di regolarità amministrativa esercitato dal Segretario Unionale, con cadenza almeno semestrale, tramite tecniche di campionamento sugli atti adottati dai soggetti con competenze gestionali. Dell'attività di controllo del Segretario dovrà essere redatto apposito verbale ed inviarlo semestralmente al Presidente dell'Unione, al Revisore dei conti e al Nucleo di Valutazione;

- il controllo di gestione che si compone, in particolare, della verifica dello stato di attuazione degli obiettivi con il raggiungimento degli standard di qualità dei servizi e della rilevazione dei dati relativi ai ricavi e ai costi dei servizi disaggregati;
- il controllo sugli equilibri finanziari, esercitato dal Responsabile del Servizio Economico Finanziario, con le modalità previste dal Regolamento di contabilità.

Nonostante la mancanza di un Regolamento in materia, il controllo successivo di regolarità amministrativa è stato svolto dal Segretario Unionale ed ha avuto ad oggetto le Determinazioni di impegno adottate dai Responsabili dei Servizi, nonché le Determinazioni diverse dagli atti di impegno, gli atti di liquidazione, le ordinanze e i contratti. Per quanto attiene alla metodologia del controllo, in assenza di sistemi informatizzati di estrazione casuale, la casualità è stata assicurata mediante estrazione a sorte del numero che contrassegna la Determinazione. L'attività di controllo è stata svolta in un'unica sessione e sono stati esaminati dal 1° gennaio al 31 dicembre 2020: n. 2 determinazioni di impegno, n. 2 altri atti amministrativi, n. 2 liquidazioni.

7. CONCLUSIONI

Si precisa che nell'Ente non sono state segnalate discriminazioni di natura sessista ed il personale di entrambi i generi opera in modo coordinato ed in accordo nel perseguimento delle finalità istituzionali.

Nonostante l'indiscutibile sollecitazione lavorativa cui sono sottoposti i singoli dipendenti, che va sovente oltre lo stretto necessario, data la struttura dell'Ente di limitate dimensioni demografiche e con un totale di n. 16 dipendenti effettivi in organico, i quali hanno garantito il funzionamento di quattro Enti (Unione e i tre Comuni ad essa aderenti) la performance effettivamente richiesta non si limita al corretto utilizzo delle risorse assegnate, che risente di una situazione economica e gestionale assolutamente insufficiente a consentire ulteriori implementazioni delle attività già svolte.

Tanto sottolineato, si conclude con la considerazione che i Responsabili di Servizio hanno conseguito in modo sostanziale gli obiettivi assegnati e si sono adoperati per rispondere nel modo più pieno possibile alle necessità lavorative presentatesi in corso d'anno.

In base a quanto sopra descritto si individua in generale nella qualità del personale e nella cultura lavorativa da esso rappresentata, il principale punto di forza nel raggiungimento degli obiettivi di performance.

I principali punti di debolezza, invece, nonostante l'incremento di alcune unità lavorative, risiedono principalmente nel ridotto numero di unità di personale in relazione ai carichi di lavoro assegnati a ciascuno oltre che nella sempre maggiore scarsità di risorse economiche disponibili per la concreta incentivazione del personale stesso.

In conclusione, evidenziato che gli obiettivi dei Responsabili di Posizione Organizzativa coincidono con gli obiettivi dei servizi ad essi affidati, viste le valutazioni espresse per i suddetti Responsabili dal Segretario Unionale e dal Nucleo di Valutazione e per il personale non titolare di P.O. dai rispettivi Responsabili, si evince una gestione dei rispettivi compiti e obiettivi, nella generalità del personale, di livello ottimo.

IL PRESIDENTE
Giovanni Caldarelli

Firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 39/1993



UNIONE DEI COMUNI TERRE D'ACQUE

COMUNI DI TORNACO E VESPOLATE
(Provincia di Novara)

IL NUCLEO DI VALUTAZIONE

Considerato che la Relazione annuale sulla performance è il documento attraverso il quale l'Amministrazione rendiconta i risultati raggiunti in relazione agli obiettivi programmati e inseriti nel Piano della Performance dell'anno precedente;

Visto l'art. 14, comma 4, lett. c) del D. Lgs. n. 150/2009;

VALIDA

La Relazione sulla performance 2020 dell'Unione dei Comuni Terre d'Acque, approvata con Deliberazione della Giunta Unionale n. 38 del 16/06/2021, la quale risponde ai requisiti formali e sostanziali di comprensibilità, conformità ed attendibilità dei dati e delle informazioni, in merito ai risultati programmati e raggiunti (art. 4, comma 2, lett. f, del D. Lgs. n. 150/2009).

Si ricorda che la presente validazione costituisce il completamento del ciclo della performance e condizione per l'erogazione degli strumenti per premiare il merito di cui al Titolo III del citato D. Lgs. n. 150/2009.

DISPONE

La pubblicazione della già menzionata Relazione sul sito istituzionale dell'Amministrazione, per assicurarne la visibilità.

Borgolavezzaro, 16/06/2021

IL NUCLEO DI VALUTAZIONE

Dott. ssa Raffaella ARIOLI

Firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 39/1993